

Projekt

z dnia 16 maja 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W MSZCZONOWIE**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji zapobiegania tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.^[1]) oraz art. 6 ust. 1 w związku z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz.U. 2018 poz. 870) Rada Miejska w Mszczonowie uchwala, co następuje:

- § 1.** Uznaje się, że Rada Miejska w Mszczonowie jest niewłaściwa do rozpoznania petycji z dnia 28 lutego 2025 r. wniesionej przez osobę fizyczną, wobec czego postanawia się przekazać przedmiotową petycję do rozpatrzenia Urzędowi do Spraw Cudzoziemców.
- § 2.** Zawiadamia się osobę wnoszącą petycję o jej przekazaniu według właściwości.
- § 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej.
- § 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Waldemar Suski

^[1] Zmiany tekstu jednolitego wymienianej ustawy ogłoszone w Dz.U. z 2024 r. poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940

Uzasadnienie

W dniu 28 lutego 2025 r. do Rady Miejskiej w Mszczonowie wpłynęła petycja wniesiona przez osobę fizyczną w sprawie zapobiegania tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów

Powyższa petycja została przekazana przez Przewodniczącą Rady zgodnie z kompetencjami do właściwości Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która to w dniu 23 kwietnia 2025 r. podczas swojego posiedzenia wnikliwie przeanalizowała petycję uznając, że powyższą petycję należy przekazać zgodnie z kompetencjami do właściwego organu celem dalszego procedowania.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870), cyt.: „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, **mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.**”

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach, cyt.: „Adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.”

W treści petycji jej autor wzywa samorządowy organ stanowiący do, cyt.: „ przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów, w tym „Centrum Integracji Cudzoziemców”.

Przystępując do rozpatrzenia petycji w pierwszej kolejności ustalić należy, czy adresat petycji, czyli Rada Miejska w Mszczonowie, posiada w zakresie swych zadań i kompetencji kwestie związane z nielegalną imigracją, a w szczególności, cyt. „[...] tworzenie ośrodków dla nielegalnych imigrantów, w tym „Centrum Integracji Cudzoziemców”.

Na tak postawione pytanie należy odpowiedzieć negatywnie. Kwestie nielegalnej imigracji w ogóle nie należą do zakresu zadań i kompetencji gmin. Zakres działania gmin został wskazany w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Z powołanego przepisu wynika, że do zakresu działania gminy należą **wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym**, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Kwestia tworzenia ośrodków dla nielegalnych imigrantów nie jest sprawą o znaczeniu tylko lokalnym, lecz jest sprawą o znaczeniu ogólnokrajowym lub wręcz międzynarodowym, co zdaje się potwierdzać sama treść petycji, w której mowa jest o przyjmowaniu imigrantów na mocy tzw. Paktu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej czy też wszelkiego innego rodzaju umów międzynarodowych albo krajowego prawodawstwa, jak również mowa jest o wykorzystywaniu nielegalnej imigracji przez wrogie nam państwa oraz o wzmożonej działalności organizacji i osób często finansowanych z zagranicy.

Zadania własne gminy zostały wymienione w art. 7 ust. 1 ustawy i nie ma wśród nich wskazanego zadania polegającego na tworzeniu na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów, w tym „Centrum Integracji Cudzoziemców”. Również inne ustawy, według aktualnego stanu prawnego, nie wskazują na istnienie zadania gminy w tym zakresie, czy to jako zadania własnego, czy też jako zadania zleconego z zakresu administracji rządowej.

Prowadzi to do wniosku, że nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji organów gminy tworzenie ośrodków dla nielegalnych imigrantów, w tym „Centrum Integracji Cudzoziemców”. Tym samym Rada Miejska w Mszczonowie nie jest właściwa do rozpatrzenia petycji, której przedmiotem jest podjęcie uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów, w tym „Centrum Integracji Cudzoziemców”, mimo tego, że samo podejmowanie uchwał kierunkowych mieści się w zakresie wyłącznej właściwości rady gminy, o której mowa w art. 18 ust. 2 pkt 2) ustawy, który brzmi:

„ 2. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy:

[...]

2) ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności; [...]"

Należy jednak mieć na uwadze to, że orzecznictwo sądowoadministracyjne stoi na jednoznacznym stanowisku, zgodnie z którym, cyt.: „[...] Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. w zakresie zwrotu "stanowienia o kierunkach działania" wójta **należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania pozostających w zakresie właściwości działania gminy i obu organów.** [...]" (tak m. in. w wyrokach Naczelnego Sądu Administracyjnego: z dnia 06.03.2025 r., sygn. akt III OSK 2265/23, z dnia 19.03.2024 r., sygn. akt III OSK 4055/21, z dnia 02.09.2022 r., sygn. akt III OSK 2900/21; z dnia 11.07.2022 r., sygn. akt III OSK 3563/21).

Dodatkowo zważyć trzeba, że w wyżej zacytowanym przykładowym orzecznictwie NSA wskazuje się na to, że uchwała kierunkowa, o której mowa w art. 18 ust. 2 pkt 2) ustawy ma wyznaczać priorytety, którymi organ wykonawczy powinien kierować się przy jej wykonaniu. Przedmiotowe upoważnienie ustawowe nie daje natomiast radzie gminy kompetencji do narzucenia organowi wykonawczemu gminy konkretnego sposobu załatwienia sprawy i na tej podstawie rada gminy nie może wydawać poleceń organowi wykonawczemu narzucając temu organowi tylko jedno rozwiązanie, a o to w istocie rzeczy postuluje wnoszący petycję.

Kwestie nielegalnej imigracji leżą w sferze zadań rządu polskiego, co jednoznacznie wynika choćby z dokumentu rządowego stanowiącego załącznik do uchwały nr 120 Rady Ministrów z dnia 15 października 2024 r., pt. „Odzyskać kontrolę. Zapewnić bezpieczeństwo. Kompleksowa i odpowiedzialna strategia migracyjna Polski na lata 2025-2030” – wersja elektroniczna dokumentu dostępna pod linkiem: <https://www.gov.pl/web/premier/odzyskac-kontrolę-zapewnić-bezpieczeństwo---strategia-migracyjna-na-lata-2025---2030>.

Wobec powyższego proponuje się podjąć uchwałę w sprawie uznania Rady Miejskiej w Mszczonowie za niewłaściwą do rozpoznania petycji i przekazać ją do rozpatrzenia organowi właściwemu – Urzędowi do Spraw Cudzoziemców.

Jednocześnie wypada zauważyć, że wbrew temu, co sugeruje treść petycji, „**Centra Integracji Cudzoziemców**” **nie są ośrodkami dla nielegalnych imigrantów.**

Są to (gdyż są one tworzone od 2022 r.) i będą to punkty informacyjno-konsultacyjne dla legalnie przebywających w Polsce cudzoziemców.

Na terenie województwa mazowieckiego jednostką odpowiedzialną za utworzenie Centrów Integracji Cudzoziemców jest samorząd województwa mazowieckiego – Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej, które w tym zakresie prowadzi projekt pod nazwą „Mazowieckie Mosty Kulturowe – centra integracji cudzoziemców”. W projekcie tym Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej jest Liderem, zaś Partnerami są Wojewoda Mazowiecki oraz wybrane w otwartym naborze organizacje pozarządowe.

Każda osoba zainteresowana może wyjaśnić swoje wątpliwości dotyczące tych Centrów zasięgając informacji z oficjalnych źródeł zawartych na stronach: https://mazovia.pl/pl/dla_mediow/informacje_prasowe/stop-dezinformacji--czym-naprawde-sa-centra-integracji-cudzoziemcow.html - tu artykuł z 7 kwietnia 2025 r. pt. „Stop dezinformacji – czym naprawdę są centra integracji cudzoziemców?” oraz <https://mcps.com.pl/mazowieckie-mosty-miedzykulturowe-centra-integracji-cudzoziemcow/>

Z informacji dostępnych w mediach wynika, że Centra Integracji Cudzoziemców mają być tworzone w dawnych miastach wojewódzkich i że ma ich powstać 49. Mazowieckie Centrum Polityki Społecznej odpowiedzialne za utworzenie tych centrów na Mazowszu informuje, że obecnie znane są 2 lokalizacje: Radom i Siedlce.

Faktem jest, że Mszczonów nie jest byłym miastem wojewódzkim. Władze samorządowe Mszczonowa nie posiadają informacji, by na terenie gminy Mszczonów miało powstać Centrum Integracji Cudzoziemców dla imigrantów legalnie przebywających na terenie RP, a tym bardziej ośrodek dla nielegalnych imigrantów.

Również z tego względu podejmowanie uchwały kierunkowej przez Radę Miejską w Mszczonowie nie znajduje podstaw prawnych, ani faktycznych.